

## **Декларация, Заявление и План действий государств — членов ШОС и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью**

*Принята по итогам Специальной конференции по Афганистану под эгидой Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) (Москва, 27 марта 2009 года)*

---

### **План действий государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью**

---

Государства — члены Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Исламская Республика Афганистан (ИРА, или Афганистан) в развитие договоренностей и взаимопонимания, зафиксированных в Заявлении государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, принимают следующий План действий.

#### **1. В области борьбы с незаконным оборотом наркотиков**

В рамках создаваемого механизма совещания руководителей антинаркотических ведомств государств — членов ШОС, опираясь на Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 17 июня 2004 года, наладить практическое взаимодействие на следующих направлениях:

- сравнительный анализ соответствующей законодательной базы государств-членов, совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- межведомственный информационный обмен;
- проведение совместных операций;
- контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- противодействие легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- подготовка кадров для антинаркотических структур;
- профилактика наркомании, включая меры по сокращению спроса на наркотики, разработка и внедрение новых методов лечения, социальной и медицинской реабилитации больных наркоманией;
- организация регулярных контактов и эффективного взаимодействия между совещанием руководителей антинаркотических ведомств государств членов ШОС и компетентными органами ИРА.

Государства — члены ШОС изучат возможность создания регионального антинаркотического центра и специализированного учебного центра ШОС для подготовки сотрудников компетентных органов государств-членов, государств наблюдателей при ШОС и Афганистана, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Государства — члены ШОС примут меры с целью использования потенциала Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подключения государств-наблюдателей при Организации, а также Афганистана и Туркменистана к сотрудничеству на антинаркотическом направлении, в том числе в деле создания «поясов антинаркотической и финансовой безопасности». Особое внимание будет уделяться решению таких вопросов, как:

- совершенствование механизмов сотрудничества заинтересованных ведомств государств — членов ШОС и Афганистана в борьбе с трансграничной организованной преступностью, материально-техническое и учебно-методическое содействие компетентным органам государств — членов ШОС и Афганистана в сфере контроля за оборотом наркотиков;
- дальнейшее наращивание взаимодействия между Шанхайской организацией сотрудничества и Организацией Договора о коллективной безопасности в сфере борьбы с наркотиками остается в числе приоритетов совместной деятельности на

основе действующего Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Секретариатом ОДКБ;

- продолжение усилий с целью расширения роли Международных сил содействия безопасности в Афганистане в сфере борьбы с производством и контрабандой афганских наркотиков;
- государства — члены ШОС и Афганистан будут ужесточать контроль за химическими веществами, используемыми для изготовления наркотиков, готовы прикладывать необходимые усилия с целью противодействия незаконным поставкам прекурсоров в Афганистан, стремиться сотрудничать в этой области с заинтересованными государствами и международными организациями.

## **2. В области борьбы с терроризмом**

Для эффективного противодействия террористической угрозе государства — члены ШОС и Афганистан считают необходимым укреплять взаимодействие в борьбе с терроризмом с применением комплексных мер для совместного реагирования на террористические угрозы. Усилия будут сконцентрированы на следующих направлениях

- пограничный контроль;
- проверка лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности;
- проведение совместных операций с целью противодействия террористическим угрозам;
- подключение на поэтапной основе Афганистана к взаимодействию в рамках ШОС по борьбе с терроризмом в регионе;
- создание эффективных механизмов предотвращения и пресечения террористической деятельности;
- получение совместными усилиями информации о террористических организациях, угрожающих безопасности государств-членов и Афганистана;
- создание механизма экспертных консультаций по линии Региональной антитеррористической структуры ШОС и соответствующих органов Афганистана;
- налаживание обмена информацией о деятельности террористов и их организаций и опытом борьбы с ними;
- взаимное предоставление государствами — членами ШОС и Афганистаном списков лиц, подозреваемых в террористической деятельности;
- оказание содействия в поимке и передаче террористов;
- выявление и перекрытие источников и каналов финансирования террористических организаций;
- приглашение соответствующих структур Афганистана к участию в совместных учениях государств-членов по линии правоохранительных органов, на семинары, курсы и другие мероприятия ШОС по тематике борьбы с терроризмом.

## **3. В области борьбы с организованной преступностью**

Государства — члены ШОС, опираясь на создаваемый механизм совещаний руководителей министерств внутренних дел и общественной безопасности, будут:

- развивать сотрудничество с компетентными органами Афганистана в целях противодействия незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и другим видам трансграничной организованной преступности;
- налаживать обмен оперативной информацией и опытом работы, касающейся противодействия организованной преступности;
- оказывать взаимную помощь в расследовании уголовных дел и содействие в сборе и передаче доказательств;
- прорабатывать возможности проведения совместных операций для противодействия трансграничной организованной преступности, в том числе на регулярной основе, а в случае необходимости — обмена группами сотрудников правоохранительных органов для ускорения процесса раскрытия преступлений;
- осуществлять с использованием всех имеющихся возможностей различные программы совершенствования профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников афганских правоохранительных органов.

Государства — члены ШОС и Афганистан в целях совершенствования механизма сотрудничества и повышения его эффективности договорились рассмотреть вопросы о повышении уровня представительства сторон в Контактной группе ШОС-Афганистан до директоров департаментов Министерств иностранных дел государств — членов ШОС и Афганистана и о разработке плана взаимодействия с Рабочей группой по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ для совместных действий, направленных на борьбу с терроризмом, контрабандой наркотиков, организованной преступностью, включая проведение совместных заседаний двух групп.

Государства — члены ШОС продолжают развитие торгово-экономического сотрудничества с Афганистаном на двусторонней основе, участие в международных усилиях по оказанию содействия его экономическому восстановлению, а также изучат возможность осуществления совместных проектов в целях социально-экономической реабилитации этой страны.

В этой связи государства — члены ШОС рассмотрят предложение Республики Таджикистан о проведении в Душанбе международной конференции на уровне министров экономики.

Государства — члены ШОС продолжают обмен мнениями по использованию имеющихся и воссозданию показавших свою эффективность механизмов международного взаимодействия по афганской проблематике.

## **Заявление государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью**

Государства — члены Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Исламская Республика Афганистан,

поддерживая усилия правительства Афганистана при содействии международного сообщества, направленные на укрепление социально-экономического развития, строительство демократических институтов, повышение боеспособности национальной армии Афганистана и полиции, а также эффективности правоохранительных органов,

признавая взаимозависимый характер вызовов, с которыми сталкиваются Афганистан и регион в целом, включая продолжающуюся террористическую активность, выращивание, производство и оборот наркотических веществ, что представляет серьезную угрозу стабильности Афганистана, соседних и других государств,

приветствуя усилия правительства Афганистана по сокращению производства опиума и одновременно выражая озабоченность в связи с продолжающимися выращиванием и производством наркотических веществ, что является источником финансирования террористической деятельности в Афганистане, регионе и за его пределами,

выражая поддержку усилиям правительства Афганистана и Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ) по улучшению ситуации в области обеспечения правопорядка и повышения эффективности борьбы с производством и контрабандой наркотиков, а также поставками прекурсоров для их изготовления,

отмечая важность значительной помощи, предоставляемой государствами — членами ШОС правительству Афганистана, и их готовности продолжать оказание такой поддержки в интересах противодействия вызовам в Афганистане,

подчеркивая важность сохранения ведущей роли Организации Объединенных Наций в координации международного содействия в Афганистане,

придавая важное значение усилиям международных и региональных организаций, в том числе Организации Объединенных Наций (ООН), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), в борьбе с угрозой терроризма, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, заявляют о нижеследующем:

### **1. Борьба с незаконным оборотом наркотиков**

Мы призываем все заинтересованные государства в рамках Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций реализовывать международные стратегии по борьбе с наркотиками в Афганистане и в регионе, которые в том числе предусматривают строгое соблюдение положений [резолуции 1817](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и решений соответствующих международных форумов, а также меры по созданию и укреплению «поясов антинаркотической и финансовой безопасности» в регионе.

Мы выступаем за дальнейшее повышение эффективности механизма взаимодействия по контролю за оборотом наркотиков в рамках ШОС, разработку планов практического сотрудничества между антинаркотическими структурами государств — членов ШОС и других стран региона, включая обмен информацией, контроль за прекурсорами, а также за углубление взаимодействия этого механизма с профильными органами Организации Объединенных Наций, другими международными и региональными организациями, вовлеченными в борьбу с выращиванием, производством и оборотом наркотиков.

Мы подчеркиваем необходимость укрепления международного и регионального сотрудничества в противодействии наркоугрозе, в том числе через поддержку программ и проектов в сфере обеспечения безопасности и охраны границ, осуществляемых по линии Организации Объединенных Наций, ОДКБ, СНГ, ЕС и ОБСЕ в Афганистане и Центральной Азии.

Мы выступаем за объединение усилий всех заинтересованных государств и организаций по созданию «поясов антинаркотической и финансовой безопасности» в регионе.

Мы приветствуем факт присоединения МССБ во взаимодействии с правительством Афганистана к борьбе против производства и распространения наркотиков в Афганистане и выступаем в поддержку их широкого участия в многосторонних усилиях в данной сфере. Считаем важным, чтобы Совет Безопасности Организации Объединенных Наций учел этот аспект при очередном рассмотрении вопроса о мандате МССБ.

Мы выступаем за расширение сотрудничества между ШОС, ОДКБ и СНГ на антинаркотическом и контртеррористическом направлениях, подчеркиваем важность проводимой под эгидой ОДКБ многосторонней оперативнопрофилактической операции «Канал», расширения числа государств, участвующих в операции в качестве наблюдателей. Мы считаем, что начало полноценного функционирования Центральноазиатского регионального информационного координационного центра, созданного для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и привлечение к его деятельности Афганистана будет способствовать эффективному контролю над незаконным производством, злоупотреблением и оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Центральной Азии.

## **2. Противодействие международному терроризму**

Мы убеждены в том, что одной из насущных задач мирового сообщества в борьбе с терроризмом является также совершенствование ее международно-правовой базы, в частности, скорейшее согласование и принятие Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, а также создание региональных антитеррористических международно-правовых инструментов.

Мы выступаем за строгое соблюдение соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по проблематике международного терроризма.

Мы призываем к противодействию попыткам идейной экспансии терроризма, к неукоснительному соблюдению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1624 (2005), осуждающей любые террористические акты независимо от их мотивов и побуждений, а также призывающей государства-члены юридически запретить акты терроризма и подстрекательство к их совершению, а также отказать в убежище виновным в совершении подобных преступлений, и считаем важным расширение межнационального, межэтнического и межконфессионального диалога для борьбы с террористической идеологией, привлекая к решению этой задачи возможности гражданского общества, включая религиозных лидеров, СМИ, бизнес-сообщества и образовательные структуры.

Мы подтверждаем свое намерение и впредь активно участвовать в деятельности Группы по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ФАТФ) и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), в особенности в целях борьбы с финансовыми потоками, связанными с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, и добиваться того, чтобы такая деятельность была выделена в самостоятельное направление деятельности ЕАГ и ФАТФ.

Государства — члены ШОС намерены наращивать свой вклад в пресечение террористической угрозы, активнее используя потенциал Региональной антитеррористической структуры ШОС, а также практику совместных антитеррористических учений в рамках ШОС, и приглашаем

государства-наблюдатели и другие заинтересованные страны принять участие в совместных усилиях, в том числе по созданию «антитеррористического пояса безопасности», и изучить возможность участия в обеспечении транзита невоенных грузов для нужд МССБ.

Государства — члены ШОС при содействии правительства Афганистана будут развивать сотрудничество по вопросам реагирования на террористические угрозы, обеспечения безопасности и защиты своих граждан и дипломатических представительств в Афганистане.

### **3. Борьба с трансграничной организованной преступностью**

Мы подтверждаем намерение энергично противодействовать незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и другим видам трансграничной организованной преступности, рост которых серьезно угрожает жизни безопасности наших народов.

Мы считаем, что создание в рамках ШОС эффективного механизма взаимодействия компетентных органов — совещания министров внутренних дел и общественной безопасности, установление и развитие связей с компетентными органами других государств, международными и региональными структурами будет способствовать решению задач борьбы с организованной преступностью.

Мы считаем, что налаживание регулярного диалога по вопросам совместного противодействия угрозам на базе ШОС с привлечением заинтересованных государств и международных организаций может эффективно дополнить уже существующие международные форматы противодействия вызовам терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в регионе.

Мы выражаем нашу приверженность укреплению сотрудничества со всеми заинтересованными государствами, международными и региональными организациями — Организацией Объединенных Наций, ЕС, СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, НАТО и СВМДА — по вопросам, представляющим взаимный интерес, в духе положений настоящего Заявления и Плана действий государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

## **Декларация специальной конференции по Афганистану под эгидой Шанхайской организации сотрудничества**

Участники конференции приветствовали инициативу Шанхайской организации сотрудничества по проведению этой встречи и выразили удовлетворение ее результатами, которые идут в русле усилий международного сообщества по линии Организации Объединенных Наций, Организации Североатлантического договора, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Договора о коллективной безопасности, Организации Исламская конференция, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, других международных и региональных организаций и различных государств по противодействию терроризму, наркотрафику и организованной преступности. Участники также:

признавая взаимозависимую природу вызовов в Афганистане и регионе, подчеркнули важность продолжения международных усилий в интересах строительства стабильного, мирного, процветающего и демократического Афганистана и отметили, что такое содействие должно носить комплексный характер при ведущей роли Афганистана и центральной роли Организации Объединенных Наций в координации международного содействия и основываться на строгом соблюдении Устава Организации Объединенных Наций;

подчеркнули необходимость постоянной международной поддержки укрепления афганских структур безопасности в целях эффективной борьбы с угрозой терроризма, производством и оборотом наркотиков;

отметили важную роль Международных сил содействия безопасности и сил коалиции в содействии правительству Афганистана в обеспечении безопасности в Афганистане и в этой связи приветствовали меры, принятые иностранными контингентами по согласованию с правительством Афганистана в целях обеспечения более тесной координации с афганскими властями, что, в том числе, имеет особую значимость для повышения эффективности противодействия незаконному производству и обороту наркотиков;

признали достижения правительства Афганистана в сокращении производства опиумного мака, несмотря на имеющиеся в его распоряжении ограниченные ресурсы, и подчеркнули необходимость наращивания региональных и международных усилий по эффективной и решительной борьбе с наркотиками, в т.ч. через предоставление альтернативных источников заработка для земледельцев посредством развития региональных рынков и транзитных возможностей, международную поддержку правоохранительных и судебных органов Афганистана, ликвидацию нарколабораторий, укрепление антинаркотического контроля в целях пресечения оборота прекурсоров, снижения спроса и потребления;

подчеркнули важность скоординированных совместных усилий по противодействию терроризму, незаконному обороту наркотиков и организованной преступности в регионе, в частности, координации и сотрудничества Афганистана и соседних государств;

выразили удовлетворение развитием диалога между правительствами Афганистана и Пакистана в интересах укрепления взаимного доверия, в том числе подписанием 6 января текущего года в Кабуле Совместного заявления об основных направлениях двустороннего сотрудничества, а также поиска эффективных путей борьбы с угрозами терроризма, включая отказ от предоставления убежищ и уничтожение сети экстремистов и террористов и их идеологических центров;

выразили убеждение в том, что успешная борьба с терроризмом, производством и оборотом наркотиков и организованной преступностью в Афганистане и в регионе требует должного сочетания силовых и административных методов, дополненных целевыми социально-экономическими программами;

подчеркнули необходимость продолжения непрерывных совместных усилий по подготовке афганских специалистов в сфере противодействия обороту наркотиков, таможенной службы и полиции;

выступили за начало полноценного функционирования Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) как важного инструмента в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

приветствовали инициативу «Группы восьми» о содействии реализации проектов, направленных на социальное развитие Афганистана и Пакистана в контексте сотрудничества со всеми соседними государствами, равно как расширение регионального измерения антинаркотического сотрудничества путем подключения заинтересованных государств и соответствующих организаций в ходе очередной встречи «Группы восьми» 26–27 июня текущего года в Триесте; в этом же контексте отметили процесс трехсторонних встреч в Анкаре;

выступили в поддержку трансрегиональных проектов, в частности, строительства объединенной инфраструктурной сети и энергетического коридора, развития транспортной сферы и транзита, в целях комплексного развития региона, с учетом деятельности соответствующих региональных организаций;

отметили, что ШОС является одним из подходящих форумов для ведения с участием партнеров широкого диалога по афганской проблематике в контексте совместных усилий международного сообщества и Афганистана, для наращивания практического взаимодействия Афганистана со своими соседями в интересах противодействия терроризму, незаконному обороту наркотиков и организованной преступности;

высказались за налаживание тесного сотрудничества и координации усилий международных и региональных организаций в совместной борьбе с упомянутыми угрозами и вызовами при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций, в частности через посредство ее Миссии по содействию Афганистану, и в этой связи приветствовали принятие 23 марта 2009 года резолюции 1868 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

рассмотрели соображения, содержащиеся в Заявлении и Планах действий государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, и выразили намерение изучить возможность содействия их реализации.